


L'Accord économique et commercial global (AECG)

Mise en perspective

Christian Deblock,
Centre d'étude sur l'intégration et la mondialisation



Pour le cas du TTIP, il s'agit de trouver des standards communs ou similaires, et de les appliquer selon des procédures communes, produisant ainsi des économies d'échelle pour les producteurs. C'est un dialogue entre régulateurs européens et américains et non une négociation commerciale classique On ne coupe pas la poire en deux quand on parle de protection de la santé, de protection de l'environnement, ou de normes sociales.

Pascal Lamy, *Les Échos*, 20 octobre 2015

Plan



1. D'où vient l'AECCG ?
2. L'AECCG et la coopération réglementaire internationale

D'où vient l'AECG ?

Quatre points à considérer dans la relation Canada Union européenne

1. Des relations commerciales cordiales et stratégiques mais ...
2. Une relation à l'ombre de celle avec les Etats-Unis
3. Une relation relancée dans un contexte difficile
4. Une négociation orientée vers la coopération réglementaire

1. Des relations cordiales et soutenues mais ...

- ❖ qui manquent de profondeur :
 - ❖ le Canada est le douzième partenaire commercial de l'Union européenne : 2 % de son commerce total
 - ❖ L'Union européenne est le deuxième partenaire commercial du Canada, loin derrière les États-Unis : 8 % des exportations et 9,6 % des importations de marchandises.
 - ❖ La situation est la même pour les services et les investissements directs, et ce même si les chiffres sont plus élevés
- ❖ Et sont souvent compliquées, en raison notamment
 - ❖ De l'éloignement géographique et de la proximité des États-Unis
 - ❖ Des particularités de l'économie canadienne (exportateur de ressources naturelles et importateur de produits manufacturiers)
 - ❖ Ou encore des différences administratives et réglementaires

2. Une relation à l'ombre des Etats-Unis

Le Canada est un pays commerçant (le tiers du PIB) mais

1. L'effet de gravité joue en faveur des Etats-Unis

Les relations commerciales ont eu tendance à se relâcher ces dernières années mais elles ont repris de plus belle depuis la Grande Récession de 2009 (75 % des exportations canadiennes et 65 % des importations)

2. Il est plus facile de faire des affaires avec ces derniers qu'avec l'Europe....

3. L'ALENA est loin d'être un accord parfait, mais le Canada en a largement profité.

4. C'est vers Washington, et non vers Bruxelles que les regards se tournent à Ottawa. Aujourd'hui, plus que jamais !

3. Une relation relancée dans les années 1990

1. La relation avec l'Europe a longtemps été négligée
2. Trois changements majeurs sont survenus depuis les années 2000
 1. Les désillusions du Projet des Amériques
 2. Le pivotement des Etats-Unis vers l'Asie-Pacifique
 3. L'entrée en force de la Chine sur le marché nord-américain
3. Risque de marginalisation, d'où la mise en place d'un programme de négociations commerciales, avec trois priorités
 1. L'Asie Négociations bilatérales, Partenariat transpacifique et discussions préliminaires avec la Chine
 2. Les pays émergents
 3. L'Europe : AELE et UE

4. Vers l'AECG

- ❖ Déclaration (1990), Plan d'action (1996), Programme de partenariat (2004)
 1. Deux grands objectifs : renforcer la relation bilatérale et rapprocher les réglementations
 2. Une coopération réglementaire fondée sur le dialogue et le volontariat.
- Résultats limités
- ❖ Un nouveau virage est pris au Sommet de Berlin (2007) pour changer de méthode et engager les deux parties dans la voie d'un accord global « qui aille au-delà des questions habituelles d'accès aux marchés ».
 - ❖ Rôle important joué par le Québec et la France
- ❖ Sommet de Prague de 2009 et début des négociations en octobre,
- ❖ Les négociations seront perturbées par l'ouverture des négociations transatlantiques UE-Etats-Unis qui vont débiter en 2013, mais une entente de principe est annoncée en octobre.

L'AECG, un accord marqué du sceau de l'interconnexion

Je voudrais souligner trois points

1. Une nouvelle génération d'accords commerciaux
2. Un accord original, orienté vers la coopération réglementaire
3. Une approche fort différente de celle du Partenariat transpacifique

1. Les trois générations d'accords

1. Première génération : le GATT, les tarifs douaniers et autres obstacles au commerce à la frontière
2. Seconde génération, amorcée avec l'ALENA et le Cycle de l'Uruguay : obstacles à l'intérieur des frontières, services et droits des entreprises (investissement, propriété intellectuelle, etc)
3. Troisième génération amorcée avec l'AECG et les méga-accords : obstacles transfrontières, commerce électronique et coopération réglementaire

L'AECG introduit beaucoup d'innovations qui vont au-delà des accords traditionnels : culture, qualifications professionnelles, investissement, dénominations géographiques, marchés publics, participation des provinces canadiennes, méthode de la liste négative pour les services, etc. mais le trait le plus marquant reste la coopération réglementaire.

AECG	ALENA	Titres des chapitres
Ch.11	C.12	Définitions générales
Ch.12	Ch.12	Traitement national Ann.12-A
Ch.13		Recours commerciaux
Ch.14	Ch.14	Obstacles techniques Ann.14-A
Ch.15	Ch.15	Mesures sanitaires Ann.15-A
Ch.16	Ch.15	Douanes et facilitation
Ch.17		Subventions
Ch.18	Ch.11	Investissement An.18-A
Ch.19	Ch.12	Commerce transfrontière An.19A
Ch.20	Ch.16	Admission et séjour An.20A
Ch.21		Reconnaissance mutuelle Une annexe
Ch.22		Réglementation intérieure
Ch.23	Ch.14	Services financiers An.23A
Ch.24		Services de transport
Ch.25	Ch.13	Télécommunications
Ch.26		Commerce électronique
Ch.27	Ch.14	Politique de la concurrence
Ch.28	Ch.14	Entreprises de l'État, monopoles etc.
Ch.29	Ch.10	Marchés publics An.29A, B, C, D, E, F, G, H, I, J, K, L, M, N, O, P, Q, R, S, T, U, V, W, X, Y, Z, AA, AB, AC, AD, AE, AF, AG, AH, AI, AJ, AK, AL, AM, AN, AO, AP, AQ, AR, AS, AT, AU, AV, AW, AX, AY, AZ, BA, BB, BC, BD, BE, BF, BG, BH, BI, BJ, BK, BL, BM, BN, BO, BP, BQ, BR, BS, BT, BU, BV, BW, BX, BY, BZ, CA, CB, CC, CD, CE, CF, CG, CH, CI, CJ, CK, CL, CM, CN, CO, CP, CQ, CR, CS, CT, CU, CV, CW, CX, CY, CZ, DA, DB, DC, DD, DE, DF, DG, DH, DI, DJ, DK, DL, DM, DN, DO, DP, DQ, DR, DS, DT, DU, DV, DW, DX, DY, DZ, EA, EB, EC, ED, EE, EF, EG, EH, EI, EJ, EK, EL, EM, EN, EO, EP, EQ, ER, ES, ET, EU, EV, EW, EX, EY, EZ, FA, FB, FC, FD, FE, FF, FG, FH, FI, FJ, FK, FL, FM, FN, FO, FP, FQ, FR, FS, FT, FU, FV, FW, FX, FY, FZ, GA, GB, GC, GD, GE, GF, GG, GH, GI, GJ, GK, GL, GM, GN, GO, GP, GQ, GR, GS, GT, GU, GV, GW, GX, GY, GZ, HA, HB, HC, HD, HE, HF, HG, HH, HI, HJ, HK, HL, HM, HN, HO, HP, HQ, HR, HS, HT, HU, HV, HW, HX, HY, HZ, IA, IB, IC, ID, IE, IF, IG, IH, II, IJ, IK, IL, IM, IN, IO, IP, IQ, IR, IS, IT, IU, IV, IW, IX, IY, IZ, JA, JB, JC, JD, JE, JF, JG, JH, JI, JJ, JK, JL, JM, JN, JO, JP, JQ, JR, JS, JT, JU, JV, JW, JX, JY, JZ, KA, KB, KC, KD, KE, KF, KG, KH, KI, KJ, KK, KL, KM, KN, KO, KP, KQ, KR, KS, KT, KU, KV, KW, KX, KY, KZ, LA, LB, LC, LD, LE, LF, LG, LH, LI, LJ, LK, LL, LM, LN, LO, LP, LQ, LR, LS, LT, LU, LV, LW, LX, LY, LZ, MA, MB, MC, MD, ME, MF, MG, MH, MI, MJ, MK, ML, MM, MN, MO, MP, MQ, MR, MS, MT, MU, MV, MW, MX, MY, MZ, NA, NB, NC, ND, NE, NF, NG, NH, NI, NJ, NK, NL, NM, NN, NO, NP, NQ, NR, NS, NT, NU, NV, NW, NX, NY, NZ, OA, OB, OC, OD, OE, OF, OG, OH, OI, OJ, OK, OL, OM, ON, OO, OP, OQ, OR, OS, OT, OU, OV, OW, OX, OY, OZ, PA, PB, PC, PD, PE, PF, PG, PH, PI, PJ, PK, PL, PM, PN, PO, PP, PQ, PR, PS, PT, PU, PV, PW, PX, PY, PZ, QA, QB, QC, QD, QE, QF, QG, QH, QI, QJ, QK, QL, QM, QN, QO, QP, QQ, QR, QS, QT, QU, QV, QW, QX, QY, QZ, RA, RB, RC, RD, RE, RF, RG, RH, RI, RJ, RK, RL, RM, RN, RO, RP, RQ, RR, RS, RT, RU, RV, RW, RX, RY, RZ, SA, SB, SC, SD, SE, SF, SG, SH, SI, SJ, SK, SL, SM, SN, SO, SP, SQ, SR, SS, ST, SU, SV, SW, SX, SY, SZ, TA, TB, TC, TD, TE, TF, TG, TH, TI, TJ, TK, TL, TM, TN, TO, TP, TQ, TR, TS, TT, TU, TV, TW, TX, TY, TZ, UA, UB, UC, UD, UE, UF, UG, UH, UI, UJ, UK, UL, UM, UN, UO, UP, UQ, UR, US, UT, UY, UZ, VA, VB, VC, VD, VE, VF, VG, VH, VI, VJ, VK, VL, VM, VN, VO, VP, VQ, VR, VS, VT, VU, VV, VW, VX, VY, VZ, WA, WB, WC, WD, WE, WF, WG, WH, WI, WJ, WK, WL, WM, WN, WO, WP, WQ, WR, WS, WT, WU, WV, WW, WX, WY, WZ, XA, XB, XC, XD, XE, XF, XG, XH, XI, XJ, XK, XL, XM, XN, XO, XP, XQ, XR, XS, XT, XU, XV, XW, XX, XY, XZ, YA, YB, YC, YD, YE, YF, YG, YH, YI, YJ, YK, YL, YM, YN, YO, YP, YQ, YR, YS, YT, YU, YV, YW, YX, YY, YZ, ZA, ZB, ZC, ZD, ZE, ZF, ZG, ZH, ZI, ZJ, ZK, ZL, ZM, ZN, ZO, ZP, ZQ, ZR, ZS, ZT, ZU, ZV, ZW, ZX, ZY, ZZ
Ch.21		Coopération en matière de réglementation
Ch.22		Commerce et développement durable
Ch.25		Coopération et dialogues bilatéraux
Ch.27		Transparence
		Règles d'origine et des procédures d'origine: 7 annexes
		Recon. mutuelle des résultats de l'évaluation et de la conformité: 2 annexes
		Reconnaissance mutuelle, bonnes pratiques prod. pharmaceutiques: 2 annexes
		Réservés de l'AECG portant sur les services et l'investissement: 3 annexes
		Chapitres communs
		Chapitres nouveaux

Ch.11	Recon. mut. des qualifications professionnelles
Ch.12	Réglementation intérieure
Ch.14	Services de transport maritime international
Ch.16	Commerce électronique
Ch.21	Coopération en matière de réglementation
Ch.22	Commerce et développement durable
Ch.25	Coopération et dialogues bilatéraux
Ch.27	Transparence

Chapitres de l'AECG qu'on ne retrouve pas dans l'ALENA

2. Un accord orienté vers la coopération réglementaire

Les dispositions normatives traversent l'accord mais deux chapitres sont importants :

1. Le chapitre 12 *Réglementation intérieure*, porte, entre autres, sur les prescriptions et procédures en matière de licences et de qualifications,
2. et le chapitre 21 intitulé *Coopération en matière de réglementation* :

Les Parties reconnaissent « l'utilité de la coopération », « s'efforceront, chaque fois que ce sera possible et mutuellement bénéfique, d'aborder la coopération...» et « sans limiter la capacité de chaque Partie à mener à bien ses propres activités réglementaires, législatives et politiques», s'engagent à développer davantage leur coopération en vue d'atteindre les objectifs suivants : « a) prévenir et éliminer les obstacles non nécessaires au commerce et à l'investissement; b) créer un climat propice à la concurrence et à l'innovation, y compris par la compatibilité des règlements, la reconnaissance des équivalences et la promotion de la convergence; c) favoriser les processus de réglementation transparents, efficaces et efficaces qui appuient mieux les objectifs de la politique publique et permettent aux autorités de réglementation de remplir leur mandat, y compris en favorisant la mise en commun de l'information et l'utilisation accrue de pratiques exemplaires. » (Article 21.2).

3. Une approche nouvelle

1. Un partenariat volontaire orienté vers le dialogue et rapprochement (TPP : cohérence réglementaire)
2. Les activités de coopération prévues se font notamment sous les formes de discussions bilatérales, consultations, mise en commun de l'information non publique, information sur les projets de réglementation ayant un impact sur le commerce, l'établissement de normes internationales et d'examens de la réglementation après sa mise en œuvre.
3. Standards communs ou reconnaissance réciproque des normes et organismes de certification, consultation et dialogue pour les futures réglementations d'intérêt public, et adaptation des règles commerciales aux évolutions futures du commerce.
4. Cadre institutionnel : *Forum sur la coopération en matière de réglementation* (article 21.6), ouvert à la consultation et au dialogue (TPP : comité sur la cohérence réglementaire)

Conclusion

La mondialisation n'intègre pas ; elle interconnecte

1. **Faut-il s'opposer aux accords ou participer au dialogue ouvert ?**
2. **Si oui, sur quelle base y participer ?**
3. **Qui mène le bal ?**
4. **Comment concilier ouverture commerciale et cohésion sociale ?**


Sous la direction de Christian **DEBLOCK**,
Joël **LEBULLENGER** et Stéphane **PAQUIN**

Préface de JEAN CHAREST

UN NOUVEAU PONT SUR L'ATLANTIQUE

L'Accord économique et commercial global
entre l'Union européenne et le Canada



 Presses
de l'Université
du Québec

CONFERENCE - DEBAT

29.06.17

LES ENJEUX DU CETA POUR LA BRETAGNE

RETROUVEZ

L'ENREGISTREMENT DE LA
CONFÉRENCE EN LIGNE

- Site du GIS-Centre d'excellence
Jean Monnet de Rennes :

<http://cejm.univ-rennes.eu>

Site de la maison de l'Europe de
Rennes

<http://maison-europe-rennes.org/>

