



# Chronique commerciale américaine

Bulletin d'information, 18 mai 2010

## CONTENU

---

### Politique commerciale américaine

La politique commerciale américaine : une appréciation des principales tendances..... 1

### Commerce international

La gestion de l'offre laitière canadienne dans la mire des industriels américains..... 2

Le déficit commercial américain croît parallèlement à la reprise..... 3

Études économiques et articles connexes..... 4

---

## Politique commerciale américaine

*La politique commerciale américaine : une appréciation des principales tendances*

Nous profitons du passage à la publication estivale de la *Chronique commerciale américaine* du CEIM (publiée sur une base bimensuelle de mai à septembre) pour présenter à nos lecteurs une appréciation des principales tendances et initiatives commerciales de l'Administration Obama depuis la révision des politiques commerciales présentées lors du discours sur l'état de l'Union en janvier 2010. Les objectifs de l'*initiative nationale pour les exportations* (INE), le nom donné à l'ensemble des projets phares de l'Administration en matière de politique commerciale, sont ambitieux. Cette dernière souhaite doubler les exportations américaines d'ici 2015 et créer par le fait même 2 millions d'emplois. Les mesures mises de l'avant dans ce cadre sont indissociables du contexte économique morose engendré par la crise financière, caractérisé par un accroissement sans précédent du déficit public américain, une hausse marquée du chômage et une reprise mondiale anémique et inégale. En déterminant de nouveaux objectifs commerciaux, la présente Administration américaine espère accroître les bénéfices tant vantés du libéralisme et réduire les déficits commerciaux abyssaux et récurrents des 30 dernières années.

La crise économique a eu le mérite de mettre à jour les limites du modèle américain de soutien de la croissance par une consommation des ménages basée sur l'endettement. Devant le constat d'un risque de déséquilibre économique croissant, l'Administration cherche à réduire ses déficits commerciaux, notamment avec la Chine. La sous-évaluation du renminbi (RMB) face au dollar É-U est estimée selon des sources américaines entre 13 et 40 %. Le gouvernement américain fait activement pression depuis plusieurs mois déjà afin d'encourager le gouvernement chinois à ajuster son taux de change. Bien que la reprise imminente de l'appréciation du RMB soit vraisemblablement bien plus imputable aux craintes d'inflation du prix des actifs, immobiliers notamment, qu'aux pressions américaines, il n'en demeure pas moins que l'Administration Obama démontre plus d'impatience devant la libéralisation partielle de son premier partenaire commercial.

Cette pression croissante sur ses partenaires n'est pas exclusive à la relation sino-américaine et s'exerce aussi de façon plus générale dans le domaine des droits de propriété intellectuelle (DPI), une priorité renouvelée pour le gouvernement. La délocalisation croissante des activités de production d'entreprises américaines fortement dépendantes de la protection de leurs brevets et autres formes de propriétés intellectuelles les a encouragés à accroître leurs pressions pour une uniformisation des normes internationales en la matière. Pour répondre à ces pressions, le



# Chronique commerciale américaine

Bulletin d'information, 18 mai 2010

Congrès étudie actuellement une réforme de la procédure de révision du rapport « Spécial 301 ». Selon ce projet, l'Administration serait dans l'obligation d'entreprendre des négociations formelles avec tout État dont les efforts en termes de protection des DPI sont jugés insatisfaisants. Dans un exemple typique de *forum shifting*, l'Administration mise pour sa part sur l'Accord commercial anticontrefaçon (ACAC) pour transcender les accords de l'Organisation mondiale de la propriété intellectuelle (OMPI).

L'Administration Obama a aussi modifié considérablement l'approche américaine envers les accords de libre-échange (ALE). Elle se concentre résolument sur l'Asie, où elle porte le projet de Partenariat transpacifique (TPP). L'étendue du projet est pour l'instant très limitée. Seulement sept pays<sup>1</sup> en plus des États-Unis participent officiellement aux discussions préliminaires et le contenu du texte potentiel reste inconnu, mais l'Administration n'a pas caché son intention d'en faire un accord-cadre ouvert à l'inclusion de nouveaux membres. L'objectif du projet est ultimement la formation d'une zone de libre-échange de l'Asie-Pacifique selon des conditions satisfaisantes pour Washington. Cette vision est loin d'être une évidence étant donné les projets concurrents de la Chine et du Japon. De plus, les obstacles à l'ouverture des marchés agricoles, mis en relief à l'OMC, risquent de refaire surface. L'attitude américaine négligente envers les discussions de la ronde de Doha n'a d'ailleurs pas beaucoup évolué. L'achèvement à court terme de ces discussions tout comme le processus de libéralisation avec le Panama, la Colombie et la Corée du Sud paraissent de plus en plus improbables.

Finalement, l'Administration a dévoilé son intention de réviser profondément ses procédures de contrôle des exportations. Elle aimerait voir croître les exportations de produits de haute technologie souvent lourdement entravés par ces mesures. Cette réforme, même si elle n'aura probablement qu'un effet modeste sur la croissance des exportations, nécessite malgré tout une réorganisation bureaucratique majeure.

À la lumière des obstacles politiques au rééquilibrage des relations commerciales internationales et à l'étendue relativement limitée des mesures internes proposées, il est peu probable que les objectifs de l'INE soient atteints en 2015. Cependant, nous constatons qu'après les années Bush, marquées par l'obsession sécuritaire, un libéralisme dogmatique et la crise financière de 2007-2008, l'Administration Obama propose une direction originale qui se veut en partie une réponse à long terme à la crise économique.

---

## Commerce international

### *La gestion de l'offre laitière canadienne dans la mire des industriels américains*

Dans une lettre datée du 15 avril et adressée à Ron Kirk, le Représentant américain au Commerce, cinq groupes d'industriels laitiers internationaux menés par l'*US Dairy Export Council* ont demandé à ce que l'USTR entreprenne des démarches auprès de l'Organe de règlement des différends (ORD) de l'OMC afin de forcer le gouvernement canadien à mettre fin à son programme de gestion de l'offre dans l'industrie laitière. Ces groupes de pression reprochent au programme de gestion de l'offre d'agir comme une barrière à l'entrée les excluant du marché canadien. Ils citent trois mesures spécifiques qui pourraient faire l'objet de contestation selon

---

<sup>1</sup> Singapour, la Nouvelle-Zélande, le Sultanat du Brunei, le Chili, l'Australie, le Pérou et le Vietnam



## Chronique commerciale américaine

Bulletin d'information, 18 mai 2010

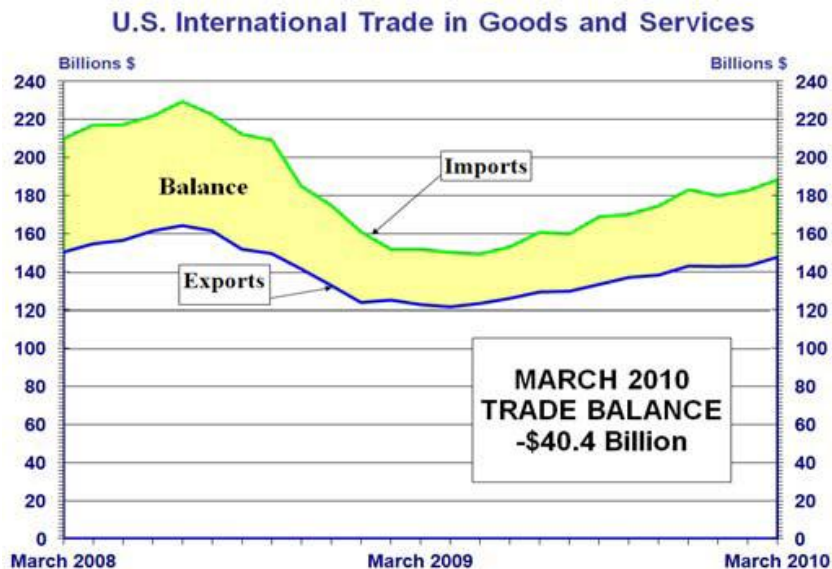
l'article XXIII du GATT tel qu'amendé lors de la ronde d'Uruguay. Cet article prévoit que les parties contractantes doivent assurer de limiter les difficultés d'accès au marché nationaux qui « annulent ou compromettent les avantages de l'accord ». L'USTR n'a pas encore réagi à la lettre puisque les grands industriels laitiers basés au Canada (Kraft, Parmalat et Saputo) contestent devant les tribunaux la validité des mesures identifiées adoptées en 2008. L'USTR pourrait cependant presser le Canada de modifier ses politiques si le gouvernement avait gain de cause en cour dans cette affaire.

La principale mesure visée par les industriels concerne les taux minimaux de lait frais entrant dans la composition des fromages canadiens. L'impossibilité pour les producteurs canadiens de remplacer le lait frais par des protéines de lait concentré, aisément exportable vers le Canada, est identifiée comme la barrière la plus importante. Un programme en partenariat public privé encourageant l'utilisation de lait produit localement en remplacement de matières grasses importées ainsi que la classification gouvernementale des types de lait sont remis en cause par les producteurs étrangers.

Source : « Industry Groups Urges WTO Case Against Canadian Dairy Restrictions », *Inside US Trade*, vol. 28, no. 18, 7 mai 2010, p. 7-8.

### *Le déficit commercial américain croît parallèlement à la reprise*

Sans surprise, la parution du bilan commercial américain pour mars confirme l'approfondissement du déficit commercial parallèlement à la reprise marquée du commerce extérieur. La valeur des exportations de biens et services américains a atteint 147,9 milliards de \$ É-U, alors que la valeur des importations a totalisé 188,3 milliards de \$ É-U. Le déficit commercial mensuel s'est établi à 40,4 milliards de \$ É-U, en hausse d'un milliard par rapport à février. Remarquons que la valeur totale des exportations est en hausse sur une base mensuelle de près de 25 milliards de \$ É-U par rapport au creux de la récession, en mars 2009.



Source : US Census Bureau, *U.S. International Trade in Goods and Services, March 2010*, 12 mai 2010, 48 p.



# Chronique commerciale américaine

Bulletin d'information, 18 mai 2010

## Études économiques et articles connexes

Cette semaine dans l'actualité : Après quelques semaines de tergiversations, le projet de loi qui vise à augmenter les quotas d'importation de vêtements en provenance d'Haïti est finalement passé au vote des deux chambres cette semaine et n'attend plus que la ratification présidentielle. Le 12 mai, les influents sénateurs John Kerry (D-MA) et Joe Lieberman (I-CT) ont déposé la première version du *American Power Act*, qui a pour objectif de réduire les émissions de gaz à effet de serre aux États-Unis. Nous présentons l'analyse de la *Brookings Institution* sur les répercussions potentielles du projet de loi.

Études économiques et commerciales : La Chambre de commerce des États-Unis a dévoilé le 14 mai une étude qui vante les mérites des accords de libre-échange. Nous avons inclus le lien vers cette étude et vers une révision critique publiée par *Eyes on Trade*. Notons aussi la publication par l'*Institut Peterson* d'un rapport sur l'impact de la taxation des multinationales sur le commerce américain.<sup>2</sup>

« Business Leaders to Step up Push for Asia-Pacific Free Trade Area », *Focus Taiwan*, 11 mai 2010, en ligne: Focus Taiwan

[http://focustaiwan.tw/ShowNews/WebNews\\_Detail.aspx?Type=aALL&ID=201005110026](http://focustaiwan.tw/ShowNews/WebNews_Detail.aspx?Type=aALL&ID=201005110026)

« The Chamber of Commerce Continues to Distort Record of Failed Trade Policies », *Eyes on Trade*, 14 mai 2010, en ligne : Public Citizen <http://www.businessweek.com/news/2010-05-03/trade-deals-needed-to-aid-u-s-exports-farmers-say-update1-.html>

« U.S. Eyes Deeper Trade Ties with LatAm », *Reuters*, 5 mai 2010, en ligne: Reuters

<http://www.reuters.com/article/idUSTRE6445Y920100505>

AFP, « US Keen for Malaysia to Join Trade Pact », *Google News*, 7 mai 2010, en ligne: Google

<http://www.google.com/hostednews/afp/article/ALeqM5hn14ydABEVZt3sZSsg36ScQczKTW>

Benjamin A Shobert, « US Inches a BIT Closer to China », *Asia Times*, en ligne:

[http://www.atimes.com/atimes/China\\_Business/LE05Cb01.html](http://www.atimes.com/atimes/China_Business/LE05Cb01.html)

Brookings Institution, « Around the Halls: Senate Climate Change Bill », *Up Front Blog*, 12 mai 2010, en ligne: Brookings

[http://www.brookings.edu/opinions/2010/0512\\_halls\\_climate\\_change.aspx](http://www.brookings.edu/opinions/2010/0512_halls_climate_change.aspx)

Doug Palmer, « Haiti Trade Bill Heads to Obama for Signature », *Reuters*, 7 mai 2010, en ligne:

Reuters <http://www.reuters.com/article/idUSN07179774>

US Chamber of Commerce, *Opening Markets, Creating Jobs: Estimated U.S. Employment Effects of Trade with FTA Partners*, 14 mai 2010, en ligne:

[http://www.uschamber.com/publications/reports/100514\\_ftajobs.htm](http://www.uschamber.com/publications/reports/100514_ftajobs.htm)

---

<sup>2</sup> Voir, en ligne : <http://www.iie.com/publications/interstitial.cfm?ResearchID=1563>



## Chronique commerciale américaine

Bulletin d'information, 18 mai 2010

Whitney McFerron, « Trade Deals Needed to Aid U.S. Exports, Farmers Say », *Business Week*, 3 mai 2010, en ligne: Bloomberg <http://www.businessweek.com/news/2010-05-03/trade-deals-needed-to-aid-u-s-exports-farmers-say-update1-.html>

---

### Chronique commerciale américaine

Ce bulletin est réalisé par le Centre d'études sur l'intégration et la mondialisation

**Direction scientifique :** Christian Deblock

**Recherche et rédaction :** David Dagenais

Pour nous joindre : +1 (514) 987-3000 #3910 - <http://www.ceim.uqam.ca> - [ceim@uqam.ca](mailto:ceim@uqam.ca)

