



Chronique commerciale américaine

Bulletin d'information, 4 août 2009

CONTENU

Politique commerciale américaine

USTR : tour d'horizon de la politique commerciale..... 1

Relations commerciales

APEC : stagnation des négociations du TPP 2

SED : trois enjeux retiennent l'attention..... 3

Point de mire : Chine

Le FMI divisé sur la question du Yuan 4

Études économiques et articles connexes..... 5

Politique commerciale

USTR : tour d'horizon de la politique commerciale

Cette semaine, lors d'une rencontre avec des représentants industriels, certains hauts placés du Bureau du Représentant américain pour le commerce (Bureau de l'USTR) ont déclaré que le fameux discours présidentiel tant attendu sur l'orientation de la nouvelle politique commerciale américaine n'aurait lieu qu'après que l'Administration Obama ait réglé l'enjeu de la réforme de la santé. Cette déclaration a poussé certains observateurs à spéculer à l'effet que le discours en question ne serait finalement tenu que cet automne.

Les hauts fonctionnaires ont également déclaré que les accords de libre-échange actuellement en attente d'être votés par le Congrès (avec la Colombie, le Panama et la Corée du Sud) devront être replacés dans le cadre plus large de l'agenda commercial présidentiel. Il semble donc que, tout comme c'est le cas pour le discours présidentiel sur le nouveau « cadre » de la politique commerciale, ces accords auront à attendre leur tour. Ainsi, malgré l'importance des accords et la détermination de l'USTR de les entériner en 2009, il semble que l'Administration Obama souhaite donner préséance à la réforme du système de santé.

Quoi qu'il en soit, les hauts fonctionnaires ont rappelé que les enjeux associés aux normes du travail et à la loi sur les impôts devront être réglés avant que l'accord États-Unis/Panama ne puisse être entériné. Il en va de même pour l'accord États-Unis/Colombie, où la question des droits des travailleurs bloque la progression des négociations. En ce qui concerne l'accord États-Unis/Corée du sud, les hauts



Chronique commerciale américaine

Bulletin d'information, 4 août 2009

fonctionnaires n'ont pas mentionné d'enjeux particuliers, en dépit du problème entourant le secteur de l'automobile. À ce sujet, il est important de rappeler que les États-Unis avaient exprimé leur souhait quant à une plus grande ouverture du marché de l'automobile sud-coréen aux exportations américaines, et ce, afin d'éviter un *one-way flow* vers les États-Unis.

Sur la question des changements climatiques, les fonctionnaires de l'USTR ont déclaré que les mesures de la loi *American Clean Energy and Security Act* portant sur les barrières tarifaires, votées au Congrès le 26 juin dernier, ne seront réellement appliquées qu'en 2020.

En ce qui concerne l'enjeu des camions mexicains, les fonctionnaires n'ont pas été en mesure de donner plus de détails concrets, ni de fournir des informations quant à la position de l'Administration Obama. Plus tôt en 2008, le Mexique avait imposé des barrières tarifaires à l'entrée en guise de représailles suite à la fermeture du marché américain aux camions mexicains — une violation de l'Accord de libre-échange nord-américain (ALENA) selon Mexico.

Enfin, les fonctionnaires ont fait connaître leur désir de voir la société civile davantage représentée dans les comités consultatifs sur le commerce, notamment par des membres du monde académique, des organisations non gouvernementales, des associations de consommateurs et des défenseurs de la santé publique.

Source: Éditorial, « Obama Speech on Trade May Slip Until After Health Care Debate », *Inside US Trade*, Vol. 27, No. 30 - July 28, 2009, p. 5.

Relations commerciales

L'APEC : stagnation des négociations du TPP

Les 21 et 22 juillet dernier s'est tenu le sommet ministériel de la *Coopération économique pour l'Asie-Pacifique* (APEC), à Singapour. Selon le Représentant américain au commerce (USTR), Ron Kirk, les discussions ne furent que très limitées lors du Sommet, réduisant ainsi la possibilité de ramener à l'avant-plan les négociations concernant le fameux Accord de libre-échange Trans-Pacifique (TPP). Kirk espérait que ce Sommet puisse faire avancer le TPP, car selon lui, l'Administration Obama voit dans le TPP une voie privilégiée pour l'intégration régionale et pour l'accroissement du rôle des États-Unis dans la région d'Asie pacifique. Aucune date ne fut arrêtée en vue des prochains cycles de négociations.



Chronique commerciale américaine

Bulletin d'information, 4 août 2009

Le TPP, une fois entériné, pourrait créer un *réseau commercial libre-échangiste* entre le Chili, Singapour, le Sultanat du Brunei, la Nouvelle-Zélande, l'Australie et le Pérou. Le Vietnam, en ce moment « observateur » dans les négociations, pourrait aussi se joindre au groupe. Lors du Sommet, la délégation américaine a d'ailleurs fortement encouragé le Vietnam à prendre entièrement part aux négociations sur le TPP, pour que soit stimulé le commerce et la coopération économique entre Washington et Hanoi. Reste à voir si les autorités d'Hanoi abonderont effectivement dans ce sens. Pour le moment, tout dépend de la conjoncture. Il importe par ailleurs de souligner le fait que la participation du Vietnam ne fait pas l'unanimité aux États-Unis : l'industrie américaine du textile craint par exemple qu'un « influx » de produits vietnamiens ne soit susceptible de nuire à la compétitivité des produits américains.

D'autre part, la Fédération nationale des producteurs américains de lait est farouchement opposée à l'ouverture du marché américain à la Nouvelle-Zélande. Enfin, les producteurs américains de sucre se sont dits sceptiques à l'idée de joindre le TPP, craignant par là de voir l'Australie (un compétiteur important dans le secteur) demander la renégociation des termes de l'accord de libre-échange parallèle États-Unis/Australie, afin de les faire pencher en sa faveur.

Source: Éditorial, « Ministers Make no Substantive Progress on TPP at APEC Meeting », *Inside US Trade*, Vol. 27, No. 30 - July 31, 2009, p. 8.

SED : trois enjeux retiennent l'attention

Le 28 juillet dernier marquait la conclusion du *Dialogue stratégique et économique américano-chinois* (SED) à Washington. Les deux parties ont émis un communiqué résumant les enjeux discutés et les initiatives proposées lors de la rencontre. De tous les enjeux, trois sont particulièrement importants.

En ce qui a trait au premier enjeu, l'investissement direct étranger, le communiqué indique que le *Comité pour l'investissement étranger aux États-Unis* (CFIUS) « assure de façon constante et juste le bon traitement de tous les investisseurs étrangers, peu importe l'endroit d'où ils proviennent ». Concernant le second enjeu, l'antidumping, il y est souligné que les États-Unis reconnaissent le « progrès continu dont a fait preuve la Chine dans ses réformes économiques ». À travers le communiqué, les États-Unis s'engagent aussi à « considérer sérieusement » le statut de l'économie chinoise et à travailler de manière « coopérative et expéditive » avec elle, notamment par l'entremise de la *US-China Joint Commission on Commerce and Trade* (JCCT). La question du statut de l'économie chinoise est d'autant plus importante que les États-



Chronique commerciale américaine

Bulletin d'information, 4 août 2009

Unis continuent de percevoir la Chine comme ne disposant pas d'une économie de marché (*non-market economy*), d'où la recrudescence des mesures antidumping à son égard. En regard au troisième enjeu, la Chine et les États-Unis se sont mis d'accord pour « accélérer la mise en œuvre de lignes directives » visant à favoriser le développement du commerce stratégique technologique entre les deux pays. C'est sous ces « lignes directives », signées en 2007 par l'ancien sous-secrétaire américain au commerce, Mario Mancuso, et par le vice-ministre chinois du commerce, Wei Jianguo, que le Département américain du commerce et le Ministère chinois du commerce coordonnent leurs actions pour améliorer la sécurité du commerce stratégique technologique. Ces directives reconnaissent également le rôle du *Bureau américain de la sécurité et de l'industrie* (BIS) et l'importance de ses visites en Chine afin d'assurer la protection des intérêts sécuritaires des États-Unis dans le domaine des hautes technologies. Enfin, Beijing et Washington se sont mis d'accord pour « formuler rapidement » un plan d'action pour l'expansion de la coopération dans le domaine des hautes technologies, notamment dans les secteurs jugés « prioritaires ».

Pour lire le communiqué du SED :

<http://www.ustreas.gov/press/releases/tg240.htm>

Sources: US Department of Treasury, « U.S. Fact Sheet : First Cabinet-level Meeting of Economic Track of U.S.-China Strategic and Economic Dialogue », *Press Room*, July 28, 2009. [En ligne]: <http://www.ustreas.gov/press/releases/tg241.htm> Éditorial, « U.S., China Take Small Steps Forward During First Obama-Era Talks », *Inside US Trade*, Vol. 27, No. 30 - July 28, 2009, p. 18-19.

Point de mire : Chine

Le FMI divisé sur la question du Yuan

Le 22 juillet dernier, le Fond monétaire international (FMI) a émis une déclaration écrite sur les progrès de la Chine en matière de réforme de son taux de change. Depuis 2005, le FMI constate une nette amélioration, mais souligne toutefois que la façon dont la Chine devrait à l'avenir s'occuper de la valeur de sa devise est loin de faire consensus. En effet, selon la déclaration, « quelques directeurs » souhaiteraient que le Yuan demeure « substantiellement sous-évalué », tandis que plusieurs autres envisageraient plutôt que le « renforcement du Yuan fasse partie d'une stratégie d'ensemble pour rééquilibrer l'économie chinoise ». Pour ces derniers, il s'agit de favoriser le passage d'une économie chinoise fondée essentiellement sur les exportations, vers une économie fondée sur la consommation nationale. De plus, toujours selon la déclaration, « d'autres directeurs » estimeraient de leur côté que



Chronique commerciale américaine

Bulletin d'information, 4 août 2009

l'appréciation du Yuan ne devrait constituer qu'une partie des efforts vers la mise en œuvre de réformes de réorientation de l'économie chinoise. À cet égard, le FMI note qu'en dépit des efforts de la part du gouvernement chinois pour stimuler la consommation nationale, la Chine reste encore très dépendante de ses exportations et des investissements directs étrangers (IDE).

Finalement, la déclaration insiste sur le fait que la Chine a les moyens d'augmenter sa consommation nationale, particulièrement en raison du fait qu'elle bénéficie d'une faible dette publique. Compte tenu de l'importance de la Chine, une telle réorientation de son économie pourrait par ailleurs réduire les déséquilibres de l'économie mondiale dans son ensemble.

Pour lire la déclaration du FMI:

<http://www.imf.org/external/np/sec/pn/2009/pn0987.htm>

Source : Éditorial, « IMF Split on China Currency Value, Sees Room for Additional Stimulus », *Inside US Trade*, Vol. 27, No. 30 - July 24, 2009, p.1.

Études économiques et articles connexes

Fred Bergsten, *Pacific Asia and the Asia Pacific: The Choices for APEC*, Washington D.C.: Peterson Institute for International Economics, July 2009. [En ligne] : <http://www.iie.com/publications/interstitial.cfm?ResearchID=1263>

Daniel H. Rosen, « Talk About China's Banks, Too », *Wall Street Journal*, July 26, 2009. [En ligne] : <http://www.iie.com/publications/opeds/oped.cfm?ResearchID=1272>

Simon Johnson, « Secretary Geithner's China Strategy: A Viewer's Guide », *Real Time Economic Issues Watch*, July 28th, 2009 | 9 h 29. [En ligne] : <http://www.iie.com/realtime/?p=865>

William G. Gale, Alan J. Auerbach, « Deficit: What Caused It, Why It Matters », *Brookings Institution Economic Studies*, July 30 2009. [En ligne] : http://www.brookings.edu/articles/2009/0730_deficit_gale.aspx

Douglas J. Elliott, « Germany's Recession vs. America's: Doing Worse, but Feeling Better », *Brookings Institution Economic Studies*, July 28 2009. [En ligne] : http://www.brookings.edu/papers/2009/0728_recession_elliott.aspx



Chronique commerciale américaine

Bulletin d'information, 4 août 2009

Chronique commerciale américaine

Ce bulletin est réalisé par le Centre d'études sur l'intégration et la mondialisation

Direction scientifique : Christian Deblock

Recherche et Rédaction : Guillaume Mascotto

Pour nous joindre : +1 (514) 987-3000 #3910 — <http://www.ceim.uqam.ca> —
ceim@uqam.ca

