

CONTENU

Politique commerciale américaine

Escalade de pressions pour réévaluer la devise chinoise..... 1

Relations commerciales

États-Unis/Égypte : la croissance du commerce par la transformation de produits israéliens 3

Commerce international

Fin de la récession mondiale : L'OMC prévoit une forte croissance des échanges en 2010

Études économiques et articles connexes 5

Politique commerciale américaine

Escalade de pressions pour réévaluer la devise chinoise



Le Sénateur
Charles Schumer
(D-NY)

Les pressions exercées par le Congrès afin de forcer l'Administration Obama à reconnaître la Chine comme un État manipulateur de devise se sont fortement accentuées ces deux dernières semaines. Le Sénateur Charles Schumer (D-NY) a déposé un projet de loi bipartisan le 16 mars dernier qui pourrait forcer l'Administration américaine à imposer des sanctions commerciales à la Chine si cette dernière refuse de laisser flotter sa devise. Le mercredi 24 mars dernier, le Comité sur les voies et moyens de la chambre des Représentants a tenu des audiences où des experts et des représentants de l'industrie ont plaidé en faveur d'une hausse du taux de change du renminbi (RMB) par rapport au dollar américain. Ces démarches surviennent alors que le département du Trésor doit, en vertu de la *Loi omnibus sur le commerce extérieur et la compétitivité de 1988*, déposer un rapport semestriel devant le Congrès le 15 avril prochain qui pourrait conclure à une sous-évaluation systématique de la devise chinoise dans le but de lui fournir un avantage commercial indu. Cette loi oblige en effet le département du Trésor à mener une enquête auprès de tous les partenaires commerciaux avec lesquels les États-Unis enregistrent des déficits importants. Craignant la réaction politique chinoise, le département du Trésor s'est toujours gardé d'accuser la Chine de manipuler indûment sa devise. Cependant, plusieurs facteurs encouragent aujourd'hui les tenants d'une position plus ferme à se faire entendre. Rappelons à cet égard que l'Administration américaine privilégie depuis peu une politique agressive d'expansion des exportations, sans oublier le fait que le taux de chômage se maintient autour de 10 % malgré la reprise de l'économie au dernier trimestre 2009. En ce qui concerne la réaction chinoise, les récentes déclarations du Président Barack Obama sur la réduction des déséquilibres commerciaux ont été interprétées comme une attaque à peine voilée contre la politique de sous-évaluation du yuan.

« La manipulation de la devise chinoise serait inacceptable même en période de prospérité économique. Alors que le taux chômage dépasse les 10 %, nous ne pouvons tout simplement pas l'accepter. »

– Charles Schumer, communiqué de presse, 29 mars 2010.



Chronique commerciale américaine

Bulletin d'information, 02 avril 2010

La *Loi omnibus sur le commerce extérieur et la compétitivité* de 1988 offre une marge de manœuvre discrétionnaire importante au département du Trésor. Lorsqu'une manipulation est reconnue, le Secrétaire au Trésor a l'obligation d'entamer des discussions avec l'État fautif, mais il ne s'agit pas d'une obligation de résultat. L'initiative bipartisane présentée par Schumer, la *Loi sur la réforme de la surveillance des taux de change de 2010* (*Currency Exchange Rate Oversight Reform Act of 2010*), propose de limiter le pouvoir discrétionnaire du département du Trésor en imposant des balises précises pour définir et qualifier la manipulation de devise. Elle imposerait aussi une série de mesures de représailles allant de l'application de simples tarifs à des poursuites devant l'Organe de règlement des différends (ORD) de l'OMC. Schumer, qui n'en est pas à sa première tentative dans le dossier de la manipulation du RMB, a déjà reçu l'appui de 16 sénateurs.¹

« Alors que certains intervenants émettent des doutes sur l'impact de la politique [de sous-évaluation de la devise chinoise], que d'autres prétendent que le laisser-faire est la réponse au déséquilibre du marché des changes, je pense que le statu quo n'est pas viable. »

– Sander Levin, déclaration d'ouverture aux audiences du Comité sur les voies et moyens du 24 mars 2010.

Lors des audiences du Comité sur les voies et moyens de la chambre des Représentants du 24 mars dernier, Fred C. Bergsten du Peterson Institute, Niall Ferguson de l'Université Harvard, Clyde Prestowitz de l'Economic Strategy Institute et Philip Levy de l'American Enterprise Institute ont tous reconnu que le RMB était sous-évalué et qu'un tel état de fait nuisait fortement à la croissance économique américaine. Ils ont comparé le niveau artificiellement bas de la devise chinoise à une taxe à la consommation qui encourage l'importation et subventionne l'exportation. Des quatre intervenants, seul Levy a proposé le *statu quo* dans le degré d'intervention de l'Administration devant le problème, soulignant les conséquences néfastes d'une escalade de tensions entre les États-Unis et la Chine. Les trois autres intervenants ont tous émis l'opinion que l'Administration américaine devait accentuer ses pressions envers la Chine afin de favoriser le rééquilibrage des relations commerciales entre les deux pays, notamment par le dépôt de plaintes dans le cadre de l'ORD et ce, même si elles ont peu de chance d'aboutir à une condamnation. Le président du Comité, Sander Levin (D-MI), s'est dit convaincu qu'un problème sérieux existe et a déclaré son intention de s'entretenir à ce sujet avec le président du Comité sénatorial pour les Finances, Max Baucus (D-MT), ainsi que le Secrétaire au Trésor, Timothy Geithner.



Le président du Comité sur les voies et moyens, Sander Levin

« Nous croyons que le renminbi n'est pas sous-évalué, mais si le département du Trésor américain le déclare comme tel pour satisfaire ses propres besoins [et] qu'il y fait suite en imposant des sanctions [...] nous répliquerons même si cela implique d'entreprendre des démarches légales. »

– Chen Deming, ministre du Commerce chinois, 21 mars 2010

Devant l'escalade de tensions, le gouvernement chinois a dépêché à Washington son vice-ministre au Commerce, Zhong Shan. Il s'est déclaré opposé à toute réévaluation appréciable de la parité présentement en place. Il a plutôt proposé une hausse des exportations américaines vers la Chine comme solution au problème. Le ministre du Commerce chinois, Chen Deming, s'est par contre montré beaucoup moins diplomatique que son émissaire et a déclaré que la Chine ne tolérerait pas

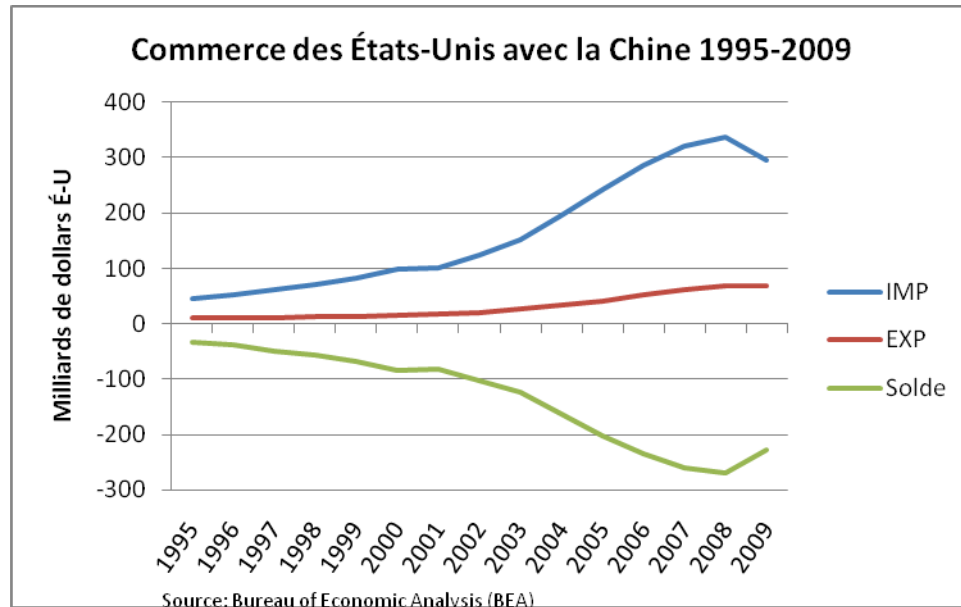
¹ Pour plus de détails concernant les initiatives précédentes de Schumer, consulter la Chronique commerciale américaine du 2 mars 2010.



Chronique commerciale américaine

Bulletin d'information, 02 avril 2010

impunément d'être accusée de manipuler sa devise, surtout si de telles accusations menaient à des sanctions commerciales. Chen a aussi déclaré que les estimations du déficit commercial entre les deux pays, issues du département du Commerce américain étaient exagérées, un argument déjà avancé dans le passé



Pour une présentation détaillée de la *Loi sur la réforme de la surveillance des taux de change de 2010*, voir, en ligne : http://schumer.senate.gov/new_website/record.cfm?id=323135

Pour consulter les déclarations des participants aux audiences du Comité sur les voies et moyens sur la manipulation du renminbi, voir, en ligne :

<http://waysandmeans.house.gov/hearings/hearingDetails.aspx?newsid=11061>

Sources : Charles Schumer, « Schumer: Central New York manufacturing has been devastated by unfair China currency manipulation; Schumer to lead bipartisan legislation to level the playing field, put thousands back to work », *Press Release*, 29 mars 2010, en ligne : http://schumer.senate.gov/new_website/record.cfm?id=323511. David Lawder, Doug Palmer and Nick Olivari, « Factbox - US current, proposed law on currency manipulation », *Reuters*, 16 mars 2010, en ligne : <http://www.reuters.com/article/idUSN1610600720100316>. Langi Chiang and Ken Wills, « China vows to hit back if targeted by U.S. on yuan », 21 mars 2010, en ligne : <http://www.reuters.com/article/idUSTRE62K0720100321>. Howard Sxhneider, « Obama urged to act on China's currency manipulation », *Washington Post*, 26 mars 2010, en ligne : <http://www.washingtonpost.com/wp-dyn/content/article/2010/03/25/AR2010032503772.html>. Jutta Hennig, « China Currency Witnesses See WTO Case As Part Of Multilateral Action », *Inside US Trade*, vol. 28, no. 12, 26 mars 2010, p. 1, 21-23.

Relations commerciales

États-Unis/Égypte : la croissance du commerce par la transformation de produits israéliens

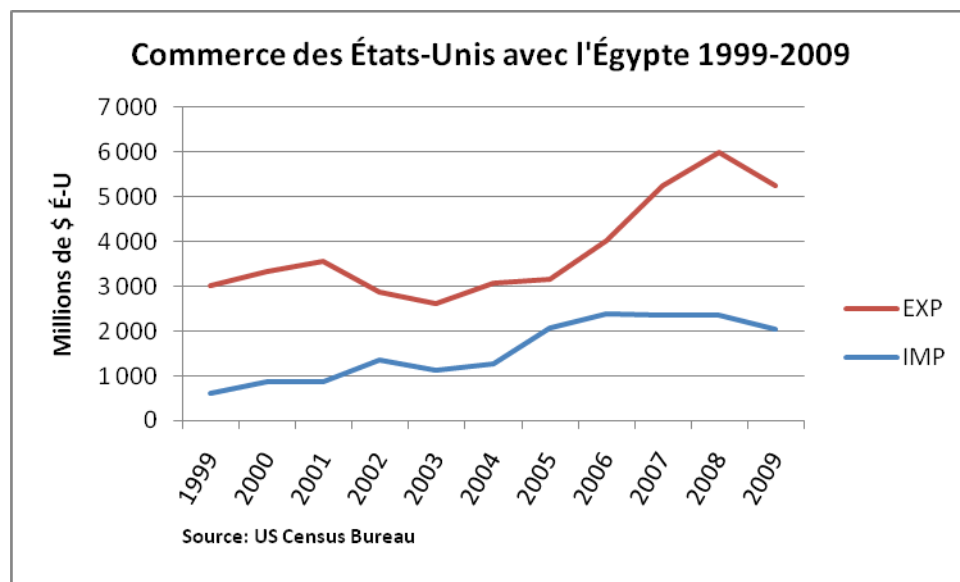
Les 22 et 23 mars, le Représentant américain pour le commerce, Ron Kirk, s'est rendu en Égypte afin de faire suite au *Plan stratégique de partenariat américano-égyptien sur le commerce et l'investissement* signé à Washington le 27 mai dernier. Ce plan marquait le renouveau des discussions commerciales entre les deux pays depuis l'abandon des pourparlers sur la signature

d'un accord de libre-échange en 2006. Rappelons que les négociations avaient échoué sur la situation précaire des droits de l'homme dans le pays.

Lors des réunions de cette semaine, Kirk et son homologue égyptien, le ministre du Commerce Rachid Mohamed Rachid, ont convenu de doubler le volume des exportations entre les deux pays au cours des cinq prochaines années et d'étudier la possibilité d'inclure de nouvelles catégories de biens exempts de droits de douane produits dans les *Zones industrielles qualifiées* (ZIQ). L'Égypte compte six de ces zones industrielles dans lesquelles des entreprises exportatrices jouissent d'un libre accès au marché américain moyennant que plus de 10,5 % des matières premières incluses dans la transformation et la production des biens proviennent d'Israël. Pour l'instant, la très large majorité de ces exportations d'une valeur de 800 millions de \$ É-U en 2009, près de la moitié des importations américaines depuis l'Égypte, correspondent à des vêtements. Le ministre Rachid a signalé son désir de voir la gamme de produits inclus dans le programme préférentiel s'étendre à des biens environnementaux, des produits des technologies de l'information, de la machinerie et des produits du cuir. Un groupe de travail mis sur pied à l'occasion de la visite de Kirk étudiera ces possibilités.



Le Représentant pour le commerce, Ron Kirk, et le ministre égyptien du commerce, Rachid Mohamed Rachid



Pour consulter le *Plan stratégique de partenariat américano-égyptien sur le commerce et l'investissement*, voir, en ligne :

<http://www.nftc.org/default/trade/MEFTA/Egypt/US%20Egpyt%20Partnership%20Agreement.pdf>

Pour consulter le Cadre sur l'investissement et sur le commerce (TIFA) entre les États-Unis et l'Égypte, voir, en ligne : http://www.ustr.gov/webfm_send/1159

Source : « Egypt, U.S. Seek To Double Trade In Four Years, Expand QIZ Exports », *Inside US Trade*, vol. 28, no 12, 26 mars 2010, p. 15-16.

Commerce international

Fin de la récession mondiale : L'OMC prévoit une forte croissance des échanges en 2010



Directeur général de l'OMC, Pascal Lamy

Après la plus forte contraction du commerce international depuis 70 ans en 2009, l'OMC prévoit qu'une croissance importante des échanges internationaux accompagnera la reprise économique en 2010. La croissance en volume des exportations mondiales est estimée par les experts de l'OMC à 9,5 %, avec une croissance moyenne de 7,5 % dans les économies développées et de 11,5 % pour le reste du monde. Bien que cette croissance ne soit pas suffisante pour revenir au niveau de 2008 après une contraction du volume des échanges de 12,2 % en 2009, Pascal Lamy, le directeur général de l'OMC, s'est dit très satisfait du rôle positif joué par le système commercial international durant cette période difficile. Dans le communiqué de presse émis par l'OMC, Lamy a souligné l'absence de hausse directe de tarifs et le faible nombre de mesures protectionnistes mises en place durant la crise. Le communiqué mentionne cependant que le maintien d'un niveau de chômage élevé pourrait faire mener à des pressions protectionnistes importantes au cours des prochaines années.

Source : OMC, « Trade to expand by 9.5% in 2010 after a dismal 2009, WTO reports », Press Release, 26 mars 2010, en ligne : OMC http://www.wto.org/english/news_e/pr598_e.htm

Études économiques et articles connexes

« New Zealand-US Free Trade Pact Hinges On 'Inclusion Of Agriculture': Prime Minister », *RTTnews*, 22 mars 2010, en ligne :

<http://www.rttnews.com/Content/GeneralNews.aspx?Node=B1&Id=1246784>

« Negotiations for Peru to join P4 to take at least two years », *Andina*, 24 mars 2010, en ligne :

Andina <http://www.andina.com.pe/Ingles/Noticia.aspx?Id=APMGgO4X7nM=###>

« EU trade commissioner meets United States trade representative », *Sofia Echo*, 27 mars 2010, en ligne : Sofia Echo http://www.sofiaecho.com/2010/03/27/879690_eu-trade-commissioner-meets-united-states-trade-representative

AFP, « US trade chief rejects protectionism charge », *Yahoo News*, 26 mars 2010, en ligne : Yahoo http://ca.news.yahoo.com/s/afp/100326/usa/eu_us_trade_aviation

Alan Beattie, « White House shows more appetite for action », *Financial Times*, 24 mars 2010, p. 4.

Alan V. Deardorff, « Economic effects of 'leveling the playing field' in international trade », *The Journal of International Trade & Economic Development*, vol. 19, no. 1, p. 9-32.

AP, « NZ rejects US senators' claims on dairy trade », *BusinessWeek*, 22 mars 2010, en ligne : Bloomberg <http://www.businessweek.com/ap/financialnews/D9EJFCIG0.htm>



Chronique commerciale américaine

Bulletin d'information, 02 avril 2010

Bate Felix and Doug Palmer, « U.S. mulling financial services complaint vs China », *Reuters*, 26 mars 2010, en ligne : Reuters <http://www.reuters.com/article/idUSN2615876120100326>

Bernard Hoekman et Alessandro Nicita, « Assessing the Doha Round: Market access, transactions costs and aid for trade facilitation », *The Journal of International Trade & Economic Development*, vol. 19, no. 1, p. 65-79.

Doug Palmer, « Report blames China trade for 2.4 mln lost US jobs », *Reuters*, 23 mars 2010, en ligne : Reuters <http://www.reuters.com/article/idUSN2324379920100323>

Doug Palmer et Paul Eckert, « China official rejects U.S. complaints on currency », *Reuters*, 24 mars 2010, en ligne : Reuters <http://www.reuters.com/article/idUSN239690720100325>

Fred Bergsten, « Obama trade initiatives are a good start », *The Hill*, 22 mars 2010, en ligne : <http://thehill.com/opinion/op-ed/88419-obama-trade-initiatives-are-a-good-start>

Fred Bergsten, « Asia-Pacific Regional Economic Integration and Architecture », *Peterson Institute for International Economics*, 25 mars 2010, en ligne : IIE <http://www.iie.com/publications/papers/paper.cfm?ResearchID=1525>

James Politi et Patti Waldmeir, « China set to lose ally against US trade hawks », *Financial Times*, 22 mars 2010, p. 1.

John Pomfret, « China's commerce minister: U.S. has the most to lose in a trade war », *Washington Post*, 22 mars 2010, en ligne : Washington Post <http://www.washingtonpost.com/wp-dyn/content/article/2010/03/21/AR2010032101111.html?sub=AR>

Lori Wallach, « Lori Wallach Issues Statement on Doha "Stocktaking" », *Eyes On Trade*, 26 mars 2010, en ligne: <http://citizen.typepad.com/eyesontrade/2010/03/lori-wallachs-statement-on-doha-stocktaking.html>

Ralph Jennings, « Taiwan using China trade deal to sell foreign FTAs », *Reuters*, 26 mars 2010, en ligne: Reuters <http://www.reuters.com/article/idUSTRE62P19A20100326>

Sarah Anderson, « Memo to US: only fools rush in », *The Guardian*, 21 mars 2010, en ligne: <http://www.guardian.co.uk/commentisfree/cifamerica/2010/mar/18/china-usforeignpolicy>

Travis McArthur, « TPP as Backdoor Colombia FTA? », *Eyes On Trade*, 22 mars 2010, en ligne: http://citizen.typepad.com/eyesontrade/2010/03/tpp-as-backdoor-colombia-fta.html?utm_source=feedburner&utm_medium=feed&utm_campaign=Feed%3A+eyesontrade+%28Eyes+on+Trade%29

Zhang Dingmin, « China Accuses U.S. of Politicizing Yuan as Trade Surplus Sinks », *Bloomberg News*, 22 mars 2010, en ligne: Bloomberg <http://www.bloomberg.com/apps/news?pid=20601068&sid=a0GvR2PGQDUM#>



Chronique commerciale américaine

Bulletin d'information, 02 avril 2010

Chronique commerciale américaine

Ce bulletin est réalisé par le Centre d'études sur l'intégration et la mondialisation

Direction scientifique : Christian Deblock

Recherche et rédaction : David Dagenais

Pour nous joindre : +1 (514) 987-3000 #3910 - <http://www.ceim.uqam.ca> - ceim@uqam.ca

